

ОХРАНА ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА ПРИ ЭКСПЛУАТАЦИИ ЛИНИЙ СВЯЗИ И ЭЛЕКТРОПЕРЕДАЧИ В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО И ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

Методические рекомендации предназначены для оказания практической помощи органам исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль за соблюдением законодательства в области охраны и использования объектов животного мира, охотничий контроль и надзор, а также общественным объединениям и гражданам, осуществляющим общественный экологический контроль.

2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Природные ресурсы - компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность;

объект животного мира - организм животного происхождения (дикое животное) или их популяция;

охрана животного мира - деятельность, направленная на сохранение биологического разнообразия и обеспечение устойчивого существования животного мира, а также на создание условий для устойчивого использования и воспроизводства объектов животного мира;

использование природных ресурсов - эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности;

пользователи животным миром - граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, которым законами и иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации и законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации предоставлена возможность пользоваться животным миром;

контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) - система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований и нормативных документов в области охраны окружающей среды;

государственный контроль и надзор - осуществление проверки соблюдения законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов и среды их обитания;

требования в области охраны окружающей среды - предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами, государственными стандартами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды;

вред окружающей среде - негативные изменения окружающей природной среды, вызванные антропогенной деятельностью, возникшие в результате загрязнения природной среды, истощения природных ресурсов, повреждения или разрушения экосистем, уничтожения либо незаконного добывания особей соответствующего вида животных;

размер вреда окружающей среде – выраженная в денежной форме стоимость, взимаемая в виде штрафа за незаконное уничтожение объектов животного мира, исчисленная в соответствии с действующими методиками.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований в области охраны и использования животного мира, государственный охотничий контроль и надзор, общественный контроль осуществляются в соответствии с нормативными правовыми документами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации.

Федерации, основными из которых являются:

3.1. Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире».

3.2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

3.3. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

3.4. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

3.5. Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3.6. Постановление Правительства РФ от 13.08.1996 № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи».

3.7. Постановление Правительства РФ от 10.01.2008 № 843 «Об утверждении Положения о государственном контроле в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

3.8. Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

3.9. Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 25.05.1999 № 399 «Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный юридическими и физическими лицами незаконным добыванием или уничтожением объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты».

3.10. Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 28.04.2008 № 107 «Об утверждении методики исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания».

3.11. Постановление Правительства Нижегородской области от 10.06.2008 № 231 «Об утверждении требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи в Нижегородской области».

4. ОБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ, ОХОТНИЧЬЕГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА И ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

В соответствии с природоохранным законодательством лица, деятельность которых сопряжена с любыми видами воздействия на природные ресурсы, признаются природопользователями, в том числе пользователями объектов животного мира.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства в области охраны и использования объектов животного мира, охотничий контроль и надзор осуществляется, в том числе, в отношении лиц, в собственности, безвозмездном пользовании, хозяйственном ведении или оперативном управлении которых находятся линейные объекты – линии связи и электропередачи.

5. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА

Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства в области охраны и использования объектов животного мира лицами, осуществляющими эксплуатацию линий связи и электропередачи, осуществляют уполномоченные органы государственной власти:

5.1. Министерство экологии и природных ресурсов Нижегородской области осуществляет государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Нижегородской области, за исключением

государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Контактная информация: 603134, г. Нижний Новгород, ул. Костина, 2, тел. (831) 433-69-85 www.mprg-nn.ru

5.2. Территориальный орган Росприроднадзора по Приволжскому федеральному округу, в том числе по Нижегородской области – Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Приволжскому федеральному округу осуществляет контроль и надзор за соблюдением законодательства в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также среды их обитания. На Департамент Росприроднадзора по ПФО возложены полномочия по контролю за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий в области охраны и использования объектов животного мира.

Контактная информация: 603000, г. Нижний Новгород, ул. М. Горького, 150, ГСП-165, тел. (831) 428-53-11 www.privol-dgk.nnov.ru

5.3. Нижегородская межрайонная природоохранная прокуратура осуществляет прокурорский надзор за исполнением законов Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Контактная информация: 603086, г. Нижний Новгород, бульвар Мира, 11-а, тел. (831) 246-38-88 www.wmppr.ru

5.4. Общественный контроль осуществляется общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

6. ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ

Сведения о нарушении законодательства о животном мире могут быть получены должностными лицами, уполномоченными на

проведение контрольно-надзорных мероприятий, в следующем порядке:

6.1. Непосредственное обнаружение нарушения законодательства о животном мире, в том числе при поступлении информации по запросу в соответствии с п. 2 ст. 67 ФЗ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

6.2. Поступление из правоохранительных органов, из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений, осуществляющих общественный контроль, а также от граждан, сведений, содержащих данные о нарушении законодательства о животном мире.

Проверка соблюдения природопользователем природоохранного законодательства осуществляется при проведении плановых или внеплановых проверок, либо в рамках административного расследования, в установленном законами порядке.

При проверке соблюдения природопользователем природоохранного законодательства государственному инспектору необходимо выяснить:

- наличие в плане по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности мероприятий, направленных на охрану объектов животного мира;

- соблюдение «Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи», утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.08.1996 № 997 (далее - Требования).

Для того, чтобы установить факт нарушения Требования, проводится осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю линий связи и электропередачи, территорий и документов в порядке ст. 27.8 КоАП РФ.

По факту осмотра составляется протокол в присутствии представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя или его представителя и двух понятых. К протоколу осмотра территории необходимо приложить фотографии, отражающие отсутствие птицезащитных устройств на опорах линий электропередачи, фрагменты либо целые тушки птиц (особенно при

обнаружении редких и исчезающих видов, занесенных в Красные книги РФ и субъекта РФ), следы повреждения тела животного электрическим током – опаленные участки оперения птиц, лапы и пр.

Для проведения осмотра территории, определения видовой принадлежности погибших птиц, а также причины их гибели необходимо привлекать экспертов, владеющих знаниями в области орнитологии, а также специалистов ветеринарных служб.

В случае выявления фактов гибели объектов животного мира, расчет ущерба производится в соответствии с утвержденными таксами и методиками.

Доказательствами виновности лица в совершении правонарушения могут являться любые фактические данные, на основании которых должностное лицо устанавливает наличие или отсутствие события совершения правонарушения, виновность ответственного лица.

7. МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ

7.1. Выявление факта нарушения требований ст.28 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», ст.34 «Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи», утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.08.1996 № 997 и/или факта гибели объектов животного мира при эксплуатации воздушной линии связи или электропередачи, является основанием для привлечения юридического или/и должностного лица к административной ответственности по ч. 3 ст. 8.37 КоАП РФ.

7.2. При установлении фактов гибели редких и исчезающих видов животных, занесенных в Красную книгу РФ, Кодексом РФ об административных правонарушениях предусмотрена ответственность по ст. 8.35 КоАП РФ.

7.3. По результатам проверки должностное лицо выдает лицу, совершившему правонарушение, предписание об устранении нарушения, в т.ч.:

7.3.1. С целью выявления участков воздушных линий связи и/или электропередачи, потенциально опасных для объектов животного мира, в рамках мероприятий по охране окружающей

среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности обеспечить проведение оценки влияния эксплуатируемых линий связи и/или электропередачи на объекты животного мира;

7.3.2. Провести работы по переоснащению воздушных линий связи и/или электропередачи в соответствии с действующим законодательством (в первую очередь - на выявленных участках с наибольшей частотой гибели объектов животного мира), разработать и представить график выполнения таких работ.

7.4. По результатам административного расследования с целью устранения нарушения государственный инспектор вносит в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий, способствовавших его совершению.

8. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО КОНТРОЛЮ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ГРАЖДАНАМИ

8.1. В соответствии со **статьей 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** общественные организации и граждане сообщают и направляют материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения в области охраны и использования объектов животного мира, в соответствующие органы государственной власти.

8.2. С целью фиксации фактов совершения правонарушений рекомендуется составить акт в произвольной форме (Приложение 1), указав дату, место установления факта нарушения законодательства о животном мире, сделать фотографии погибших птиц.

8.3. Результаты общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля), представленные в органы государственной власти Российской Федерации, подлежат обязательному рассмотрению в порядке, установленном законодательством.