

**О позиции представительных органов государственной
власти Нижегородской области по вопросу
недопустимости завершения строительства
Чебоксарского гидроузла с поднятием уровня
водохранилища до отметки 68 метров**

(с информацией к выступлению на "круглом столе" на 14 - м
международном научно - промышленном Форуме "Великие реки
2012", ВЗАО "Нижегородская ярмарка", **18 мая 2012 года,**
10.00 - 14.00, Бетанкуровский зал)

Уважаемые коллеги!

Разрешите от имени депутатского корпуса Законодательного Собрания Нижегородской области поприветствовать всех участников "круглого стола", собравшихся в этом зале в дни проведения ежегодного международного Форума **"Великие реки 2012"** для обсуждения такой важной для нескольких регионов Российской Федерации темы, как возможный подъем уровня Чебоксарской ГЭС. Я искренне благодарен организаторам сегодняшнего заседания, которое, по сути, является завершающим публичным мероприятием по обсуждению данной проблемы, поскольку уже в июне материалы по проекту возможного подъема водохранилища до отметки 68 метров поступят на государственную экологическую экспертизу в Росприроднадзор. Поэтому, считаю, что надо использовать данную публичную трибуну для того, чтобы еще раз донести до Федеральной власти однозначную и неизменную позицию органов государственной и муниципальной власти Нижегородской области, позицию экологической общественности, позицию и мнение абсолютного большинства населения Нижегородской области о недопустимости подъема уровня ГЭС ни до 65 - ой, ни тем более до 68 - ой отметки без огромных катастрофических экологических и социально - экономических последствий не только для нашего региона, но и

для соседних областей и республик. И мы очень хотим, чтобы нас услышали, потому что наша позиция аргументирована и обоснована как экономически, так и экологически и научно. И вопрос о недопустимости подъема Чебоксарской ГЭС должен быть решен скорее и окончательно. И это не только позиция Законодательного Собрания. Аналогичную позицию неоднократно озвучивали и в настоящий момент твердо отстаивают Губернатор и Правительство области, мнение которых по вопросу недопустимости подъема уровня воды Чебоксарского водохранилища также неоднократно направлялись в федеральные органы власти.

Что касается конкретной позиции представительных органов власти Нижегородской области по вопросу подъема уровня воды Чебоксарского водохранилища (позиции Горьковского областного Совета народных депутатов, Нижегородского областного Совета, Законодательного Собрания Нижегородской области). Вышеуказанными органами государственной власти принимались соответствующие решения и неоднократно направлялись обращения в федеральные органы власти, включая Верховный Совет РСФСР, Верховный Совет Российской Федерации, Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации **о недопустимости принятия решения о повышении уровня водохранилища.** Хронология данных документов за истекшие двадцать с лишним лет такова:

1) Решение Горьковского областного Совета народных депутатов от 5 апреля 1990 года, в котором говорится, что **"Областной Совет считает невозможным заполнение Чебоксарского водохранилища выше отметки 63 метра."** (решение направлено в Верховный Совет СССР);

2) Решение Нижегородского областного Совета народных депутатов от 22 ноября 1990 года, которым **"Областной Совет народных депутатов решил: не давать согласия на заполнение Чебоксарского водохранилища выше существующей отметки 63 метра"** (данное решение направлено в Верховный Совет РСФСР);

3) Решение Нижегородского областного Совета народных депутатов от 23 сентября 1992 года "Об обращении к Верховному Совету Российской Федерации", в котором отмечается, что **"Нижегородский областной Совет народных депутатов подтверждает свою позицию о недопустимости подъема уровня Чебоксарского водохранилища выше отметки 63 метра, изложенному в обращении к Верховному Совету Российской Федерации, принятому Нижегородским областным Советом народных депутатов 22 ноября 1990 года"**;

4) Постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 21 июня 1995 года № 85 "О недопустимости подъема уровня Чебоксарского водохранилища", в котором говорится, что **"Учитывая катастрофические экологические последствия и большой народнохозяйственный ущерб, вызываемый существующим уровнем Чебоксарского водохранилища, а также существенное усиление экологических и экономических отрицательных последствий в случае повышения уровня водохранилища, Законодательное Собрание области постановляет:**

считать недопустимым подъем уровня Чебоксарского водохранилища выше отметки 63 метра;

просить Правительство Российской Федерации: принять для постоянной эксплуатации отметку 63 метра уровня Чебоксарского водохранилища; сосредоточить выделяемые федеральные средства на завершение работ по инженерной защите прибрежной зоны, в том числе с целевым направлением на эти нужды отчислений от прибыли энергопроизводителей."

5) Постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 21 сентября 2006 года № 211 "Об обращении Законодательного Собрания Нижегородской области "К Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову **о недопустимости подъема уровня Чебоксарского водохранилища**", в котором, в частности, говорится, что **"В связи с рассмотрением Правительством Российской Федерации вопроса о подъеме уровня Чебоксарского водохранилища Законодательное Собрание Нижегородской области заявляет о недопустимости принятия такого решения."**

6) Постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 26 января 2012 года № 377 "Об обращении Законодательного Собрания Нижегородской области "В Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации **о недопустимости повышения уровня Чебоксарского водохранилища**", в котором говорится **"о недопущении подъема уровня Чебоксарского водохранилища, поскольку это крайне негативно отразится на состоянии социально – экономической обстановки и поставит под угрозу экологическую безопасность региона"**.

Повторюсь, что **аналогичной** является также позиция **Правительства Нижегородской области и органов местного самоуправления Нижегородской области.** Указанная позиция также выражена в многочисленных письмах за подписью Губернатора Нижегородской области в адрес Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, руководителей федеральных органов государственной власти.

Позицию Нижегородской области разделяют и поддерживают представительные органы государственной власти Республика Марий Эл.

16 февраля 2012 года Законодательным Собранием Нижегородской области получено письмо из **Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по энергетике** за подписью **Председателя Комитета И.Д.Грачева,** в котором подчеркивается правомерность позиции Нижегородской области и говорится о том, что ***"развитие гидроэнергетики не должно нарушать функционирование и развитие существующих урбанистических и хозяйственных комплексов, а потери от затопления дополнительных территорий и повышения уровня грунтовых вод могут существенно превысить прибыль от выхода Чебоксарской ГЭС на планировавшийся уровень рентабельности"***.

Что касается экономических причин, по которым вопрос подъема Чебоксарской ГЭС до уровня отметки 68 метров вновь активно будируется и обсуждается в последнее десятилетие, то некоторые из них таковы.

- 1) На водно - транспортной магистрали европейской части

России — реке Волге — сложилась непростая обстановка для судоходства. На участке 50 км от Горьковской ГЭС до г. Н.Новгорода происходит естественный размыв дна реки и понижение уровня воды. Судоходные шлюзы Горьковского узла, построенные свыше 45 лет назад, не обеспечивают достаточную глубину для прохода крупнотоннажных судов. Глубина, достаточная для их прохождения, выдерживается лишь в течение 2-3 часов в сутки в период сброса воды на Горьковской ГЭС. В результате проведения для уменьшения осадки судов вынужденных погрузо-разгрузочных работ, **время прохождения судами данного участка достигает 4 - 6 суток**, что оборачивается большими экономическими потерями для судовладельцев.

2) Острые проблемы испытывает автодорожный комплекс. **Единственный автомобильный мост на почти трехсоткилометровом участке реки Волги не справляется с постоянно растущим автомобильным потоком.** Интенсивность движения по мосту в «пиковые» дни (пятница, суббота, воскресенье) составляет около 50 000 автомобилей в сутки, что **в семь раз превышает его нормативную пропускную способность.** Дополнительно установленный наплавной мост несколько облегчает проблему автомобильного транспорта, при этом дополнительно усугубляя проблему судоходства.

В районе мостов возникают многокилометровые автомобильные пробки, резко ухудшается экологическая обстановка.

Исходя из изложенного, в качестве решения вышеуказанных проблем, рассматривались следующие варианты:

1. Поднятие уровня Чебоксарского водохранилища до

проектной отметки 68 метров с обустройством зоны затопления;

2. Поднятие уровня Чебоксарского водохранилища до проектной отметки 68 метров с обустройством зоны затопления и строительством автодорожного моста через реку Волгу выше г. Нижнего Новгорода;

3. Поднятие уровня Чебоксарского водохранилища до отметки 65 метров с обустройством зоны затопления и строительством низконапорного гидроузла, совмещенного с автодорожным мостом через реку Волгу выше г. Нижнего Новгорода;

4. Строительство низконапорного гидроузла, совмещенного с автодорожным мостом, и обустройство Чебоксарского водохранилища на отметке 63 метра.

Соответственно, у разных ведомств, в том числе и федеральных, были и остаются свои подходы к решению вышеуказанных проблемных вопросов. Так, например, рассматривая в комплексе проблемы судоходства и автодорожного хозяйства, **Министерство транспорта Российской Федерации** в 2003 году приняло принципиальное решение о строительстве на реке Волге низконапорного гидроузла с автодорожным переходом. Реализация данного приоритетного проекта была включена в «Транспортную стратегию РФ на период до 2020 г.».

В то же время **РАО «ЕЭС России»** (а в настоящее время – **ОАО "РусГидро"**) активно продвигало реализацию альтернативного проекта с поднятием уровня Чебоксарского водохранилища до отметки 68 метров.

Строительство Чебоксарской ГЭС было начато в 1969 году и ее основной задачей, помимо выработки дополнительной

электроэнергии, было обеспечение сквозного судоходства по р. Волге путем обеспечения гарантированных глубин. **Заполнение водохранилища до отметки 63 м произошло в 1981 году** с проектным повышением уровня до отметки 68 метров. В силу неподготовленности ложа обозначенного водохранилища к затоплению работы по дальнейшему заполнению были приостановлены.

Однако, за истекший период произошли значительные инфраструктурные изменения, в том числе в застройке мегаполиса – города – "миллионника" - Нижнего Новгорода. **При дальнейшем поднятии уровня водохранилища в зону подтопления попадают жилые микрорайоны с общей численность проживающих более 400 тысяч человек.** Катастрофическая ситуация сложится с инженерно-техническими коммуникациями и метрополитеном. **В зону затопления попадает часть Нижегородской области ориентировочной площадью около 90 тыс. га (территории ряда муниципалитетов области – Кстовского, Лысковского, Воротынского, Борского, Балахнинского, Пильнинского и других районов области, а также г. Н.Новгород и г. Дзержинск).** Потребуется подготовка и реализация программы переселения целого ряда населенных пунктов, построенных и попадающих в зону затопления.

В 1989 году ГЭК Госплана СССР, Управлением государственной экспертизы Госстроя СССР и Главгосэкспертизой Госкомприроды СССР была проведена экспертиза материалов по обоснованию целесообразности перехода от отметки водохранилища Чебоксарской ГЭС - 63 метра к проектному подпорному уровню - 68 метров. **В постановлении Госэкспертизы отмечалось: «ГЭС экономически не эффективна как при отметке водохранилища 63 метра, так**

и при отметке 68 метров; необходимо принять отметку водохранилища для постоянной работы Чебоксарской ГЭС - 63 метра».

Распоряжением Правительства РФ от 12.03.92 № 468-р был установлен уровень Чебоксарского водохранилища на отметке 63,0 м и было поручено Минтопэнерго и Минфину России совместно с органами исполнительной власти Чувашии, Марий Эл и Нижегородской области уточнить объёмы и источники финансирования работ, необходимых для эксплуатации водохранилища на отметке 63 м, и решить вопрос об использовании незавершенных строительством объектов.

Необходимо констатировать тот факт, что **расчеты капитальных затрат вариантов достройки Чебоксарского гидроузла**, представленные в обосновательной части нынешнего проекта повышения уровня водохранилища, продвигаемого ОАО "РусГидро", на наш взгляд, **являются некорректными и не соответствуют реальному положению дел.** В попытке обосновать экономическую целесообразность поднятия уровня водохранилища до отметки 68 метров были в разы занижены финансовые затраты, которые придется понести федеральному бюджету в связи с ликвидацией негативных последствий от реализации данного проекта.

При отметке 63 метра в зоне влияния водохранилища на территории Нижегородской области уже находится 5 районов, 3 города, 14 населенных пунктов, 7 сельскохозяйственных низин. Финансовые затраты на ликвидацию ущерба от подъема уровня ГЭС только одного муниципального образования Нижегородской области – г. **Балахны и прилегающих территорий** (при детальном подсчете этого ущерба), составят свыше **320 млрд. рублей.** И это обоснованные цифры.

Оценить ущерб, нанесенный природе, как и памятникам истории и культуры, чрезвычайно трудно, так как утрата культурного и природного наследия вообще невозможна и не поддается денежной оценке. Ухудшение химического состава и санитарных показателей воды вследствие снижения ее проточности, деградация экосистем, ухудшение кислородного режима, снижение качества питьевой воды, а также ухудшение санитарно-эпидемиологической обстановки вследствие увеличения площади мелководий и создания благоприятных условий для развития паразитов-насекомых, также трудно оценить в денежном эквиваленте. До сих пор отсутствуют научные прогнозы долговременного воздействия водохранилищ на водные экосистемы с оценкой влияния водохранилищ на качество воды, а также прогнозы накопления токсинов в донных отложениях водохранилищ.

Кроме того, на территории Нижегородской области расположены крупнейшие предприятия нефтехимии г. Дзержинска, на которых в течение долгого времени выпускалась **высокотоксичная химическая продукция, включая боевые отравляющие вещества. На полигонах, созданных специально для переработки и хранения отходов данных производств, в большом количестве содержатся сильно действующие ядовитые вещества.** В случае подъема уровня грунтовых вод они могут распространиться вниз по течению реки Волги и обернуться **тяжелыми последствиями для населения Приволжского федерального округа.**

По заключениям специалистов, весь прогнозируемый прирост мощности электроэнергии, вырабатываемой агрегатами Чебоксарской ГЭС, после подъема уровня ГЭС до отметки 68 метров будет направлен на обеспечение энергетической потребности создаваемых объектов

инженерной защиты прилегающих к водохранилищу территорий. Таким образом, энергетическому холдингу удастся дважды заработать на государстве, завершив не только реализацию своего крупнейшего инвестиционного проекта за счет средств федерального бюджета, но и обеспечив гарантированный рынок сбыта своей продукции.

Вместе с тем, учитывая неприемлемость повышения уровня водохранилища до отметки 68 метров, реализация проекта строительства низконапорной плотины, совмещенной с мостовым переходом на р. Волге выше г. Нижнего Новгорода является оптимальным вариантом решения всего комплекса проблем транспортной инфраструктуры, существенно сокращающим негативные последствия экономического и экологического характера. Комплексный низконапорный гидроузел гарантированно решит проблемы судоходства и стабильно повысит уровень воды в реке Волге на мелководном отрезке реки протяженностью 40 километров. Подобный вариант решения проблемы судоходства успешно решён в нижнем бьефе Цимлянской ГЭС на Нижнем Дону, путем строительства Николаевского, Константиновского и Кочетовского низконапорных гидроузлов. Решение проблемы создания единого глубоководного пути строительством низконапорного гидроузла на Волге, совмещаемого с автомобильным мостом, значительно снижает бюджетные затраты по сравнению с отдельным строительством плотины и моста, исключает необходимость повышения уровня Чебоксарского водохранилища, и, благодаря переводу транзитного потока машин на окружную кольцевую дорогу, в целом оздоравливает экологическую обстановку в областном мегаполисе Нижнем Новгороде. В рамках подпрограммы «Внутренний водный транспорт» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России

(2010 - 2015 годы)» определена ориентировочная стоимость этих работ - 39,7 миллиардов рублей.

Убедительно прошу всех присутствующих коллег, особенно представителей федеральных ведомств и заинтересованных субъектов Российской Федерации - представителей Марий Эл, Чувашии и Татарстана довести информацию, которую Вы сегодня услышите и твердую позицию нашего региона до сведения руководства Республик и ведомств, поддержать нас и здравый смысл, чтобы, таким образом окончательно решить вопрос о невозможности и недопустимости повышения уровня Чебоксарского водохранилища ни в настоящем, ни в будущем. Спасибо!