

О ВОЗМОЖНОСТЯХ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОТОКОЛОВ И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ РАЗВИТИЯ УСТОЙЧИВОЙ ГИДРОЭНЕРГЕТИКИ НА ГЭС ВОЛЖСКО-КАМСКОГО КАСКАДА

О.И. Никитина

*Консультант WWF по сохранению пресноводных экосистем
и устойчивой гидроэнергетике*

onikitina@wwf.ru

Развитие гидроэнергетики в России привело к серьезной деградации многих равнинных рек: в первую очередь это касается Волжско-Камского бассейна. Возведение гидроэнергетических сооружений на равнинных реках оказывает множество негативных экологических воздействий. В связи с этим мировым сообществом разработаны стандарты и рекомендации в сфере гидростроительства и эксплуатации гидротехнических сооружений для минимизации ущерба окружающей среде. Использование разработанных мировых технологий и практик необходимо для развития устойчивой гидроэнергетики в России.

Для распространения лучшего международного опыта WWF России при содействии Агентства по охране окружающей среды (UBA) и WWF Германии приступил в 2008 г. к реализации проекта «Содействие внедрению наилучших международных стандартов и практик в российской гидроэнергетике», в рамках которого проводится:

- Выявление заинтересованных сторон и развитие диалога между ними по обсуждению путей устойчивого развития гидроэнергетики;
- Анализ ключевых документов, отражающих передовой международный опыт в сфере развития гидроэнергетики, их адаптация к условиям России и последующее распространение.

В 2009 г. WWF России подготовил и опубликовал перевод заключительного Отчета Всемирной комиссии по плотинам (ВКП). В этом Отчете Комиссия представила комплексную оценку экологического и социального воздействия плотин на территории речных бассейнов. Разработанные Комиссией рекомендации направлены на устойчивое развитие гидроэнергетики и сохранение потенциала речных бассейнов.

Одним из важных международных документов в области развития устойчивой энергетики является Методика оценки соответствия гидроэнергетических Проектов критериям устойчивого развития Международной Ассоциации Гидроэнергетиков (далее – Методика оценки) [1]. В настоящее время совместными усилиями WWF России и гидроэнергетических компаний производится перевод и адаптация текста Методики на русский язык. После этого Методика будет передана на утверждение в Международную Ассоциацию Гидроэнергетиков.

Методика оценки является сводом документов, в которых изложена система оценки соответствия Проектов данным критериям

на каждой стадии жизненного цикла. Методика позволяет оценить соответствие Проекта критериям устойчивого развития по выделенным важнейшим аспектам.

Описание инструментов системы изложено в пяти документах Методики:

1. Введение
2. Стадия «Стратегическая оценка»
3. Стадия «Проектирование»
4. Стадия «Реализация»
5. Стадия «Эксплуатация»

Каждый документ Методики может применяться самостоятельно для оценки Проекта, находящегося на определенной стадии жизненного цикла, независимо от того, была ли проведена оценка на предыдущей стадии.

Документы разработаны таким образом, чтобы их можно было применять как при подготовке решения о переходе на новую стадию жизненного цикла Проекта, так и при принятии значимых решений в течение одной стадии.

Структура Методики оценки и соответствующие моменты принятия значимых решений показаны на рисунке 1.

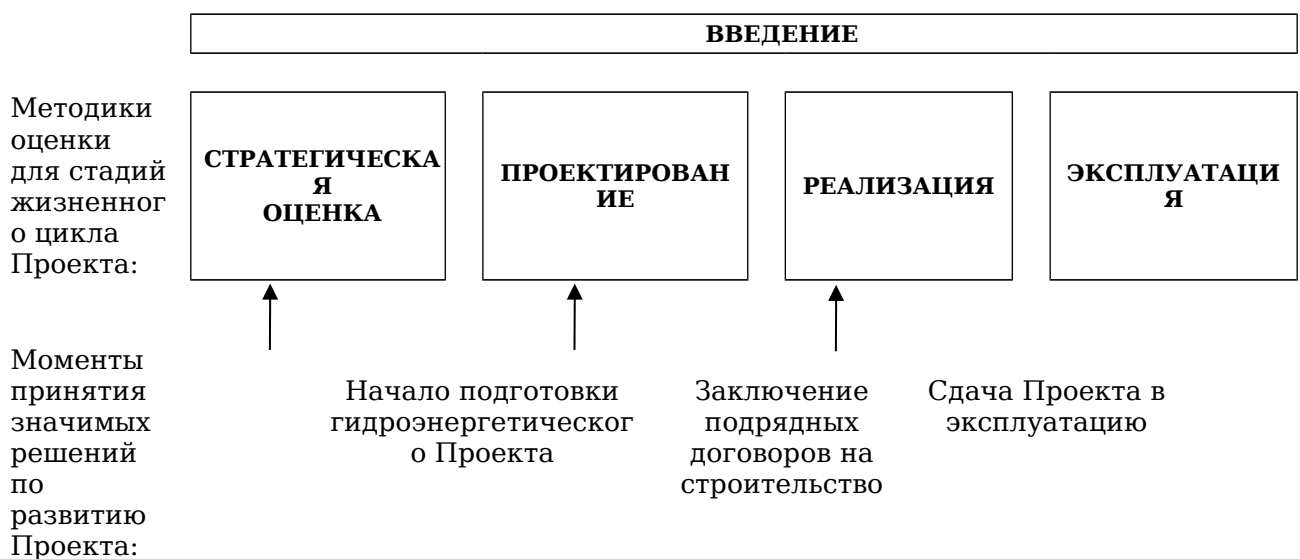


Рисунок 1. Методики оценки и моменты принятия значимых решений

Признавая тот факт, что гидроэнергетические объекты могут находиться на стадии «Эксплуатация» длительный срок, данный документ рассматривает достаточно широкий круг вопросов, касающихся как новых, недавно сданных в эксплуатацию объектов, так и тех, которые функционируют уже в течение нескольких десятков лет, к которым относятся водохранилища Волжско-Камского каскада.

Методика оценки на стадии «Эксплуатация» может использоваться для проверки функционирования объекта как экологически безопасного и соответствия проекта нормам, а также для разработки соответствующих активных мер в отношении мониторинга объекта.

При применении Методики подразумевается, что действующий объект Проекта соответствует законам и разрешениям, принятым и выданным государством. Методика представляет дополнительный инструмент, который определяет возможности для совершенствования объекта в отношении критериев устойчивого развития. Существующее состояние объекта принимается как исходное, риски оцениваются в сравнении с исходным состоянием.

Разработанные и применяемые процедуры, указанные в Методике, представляют собой общие действия по выявлению проблем эксплуатации водохранилища. Если проблемы идентифицированы, критерии управления определяют, были ли разработаны соответствующие меры для решения таких проблем. Меры могут быть различными, к примеру: изучение истории эксплуатации объекта, усовершенствование процессов обмена информацией, оценка рисков или анализ плана действий, проведение переговоров, разработка планов реагирования на проблемы, если выявленные рискованные ситуации будут проявляться, непрерывный мониторинг объекта и т.д.

Принимая во внимание потенциал очень длительного срока службы гидроэнергетических объектов, вполне вероятны дополнения, передача или иной вид решения организационных проблем в какой-то момент времени работы над Проектом.

Основные аспекты, рассматриваемые в Методике на стадии «Эксплуатация» для оценки соответствия Проекта критериям устойчивого развития:

- Обмен информацией и консультирование
- Общие основы управления
- Управление экологическими и социальными вопросами
- Водные ресурсы
- Надежность и эффективность активов
- Безопасность инфраструктуры
- Финансовая устойчивость
- Дополнительные эффекты Проекта
- Затронутые Проектом сообщества
- Переселение населения
- Коренное население
- Трудовые ресурсы и условия труда
- Культурное наследие
- Здоровье населения
- Биоразнообразии и инвазивные виды
- Эрозия и седиментация
- Качество воды
- Управление водохранилищем

- Водный режим в нижнем бьефе

Не все аспекты оценки на стадии Эксплуатации будут актуальными в каждом случае оценки Проекта: их актуальность должна определяться отдельно для каждого Проекта.

Представитель Проекта объявляет о том, что аспект не является актуальным для Проекта, и предоставляет документальное подтверждение для обоснования своего заявления. Эксперт рассматривает предоставленное документальное подтверждение и составляет заключение, в котором фиксируется данное документальное подтверждение, его качество и достаточность для заключения.

Основной инструмент, применяемый в Методике, – поэтапная оценка основных аспектов по пятибалльной шкале (пять уровней оценки). Уровень 3 – это базовый уровень, который характеризует соответствующую критериям устойчивого развития, адекватную и эффективную оценку гидроэнергетического Проекта без существенных недостатков. Уровень 3 включает определение базовых условий, сбор данных и применение аналитических методов для анализа. Уровни 1 и 2 характеризуют наличие значительных недостатков в отношении рекомендуемых базовых нормативов. Уровень 4 характеризует адекватную и эффективную оценку Проекта с некоторыми незначительными недостатками. Уровень 5 – наиболее эффективная оценка без существенной возможности ее улучшения.

После перевода и адаптации текста Методики на русский язык будет возможно ее применение для оптимизации работы водохранилищ Волжско-Камского Каскада, в частности при оценке воздействия возможного поднятия уровня Чебоксарской ГЭС.

Литература:

1. *Методика оценки соответствия гидроэнергетических проектов критериям устойчивого развития, рекомендованный Форумом по оценке соответствия гидроэнергетических проектов критериям устойчивого развития*