

КАК ПОВЛИЯТЬ НА СТРОИТЕЛЬСТВО ОПАСНОГО ОБЪЕКТА?

Руководство для общественности
по участию в принятии решений
о строительстве объектов,
оказывающих негативное
влияние на окружающую среду



Как повлиять на строительство опасного объекта?

Руководство для общественности по участию в принятии решений о строительстве объектов, оказывающих негативное влияние на окружающую среду

Авторы:

Анастасия Кочнева, эксперт в области устойчивого развития и управления экологическими рисками в Арктике.

Асхат Каюмов, председатель Совета Нижегородского общественного движения «Экологический центр «Дронт», сопредседатель общероссийской общественной организации «Социально-экологический союз».

Вёрстка:

Георгий Урушадзе

Брошюра издана при поддержке Эколога-правовой инициативы по решению общественных проблем.

2024 г.

Введение

Хозяйственные предприятия оказывают значительное негативное воздействие на окружающую среду. Они загрязняют воду, воздух и почву и как следствие негативно влияют на здоровье человека. Поэтому общественности важно отслеживать строительство и функционирование таких объектов в пределах населенных пунктов.

Строительство новых объектов это не только инженерная, экономическая, стратегическая, но и правовая задача. Потому что их возведение регламентировано нормативно-правовыми актами РФ и не может их нарушать. И речь не только об экологическом законодательстве.

Пункт 2 статьи 68 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ “Об охране окружающей среды” (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) предусматривает возможность осуществления общественного экологического контроля (общественный контроль в области охраны окружающей среды) общественными объединениями и иными некоммерческими организациями, а также гражданами. Это можно делать, выявляя нарушения на этапах строительства, с последующей подачей заявлений в прокуратуру.

В нашей публикации мы выделили условно семь этапов строительства объекта: от его презентации в публичном пространстве до начала функционирования. На каждом этапе мы описали, что с правовой точки зрения происходит, и как любой гражданин может повлиять на этот процесс.

Также отметим, что в любой истории возведения новых объектов фигурируют три актора: заказчик деятельности (это может быть государственный, муниципальный орган или частное лицо), администрация муниципального образования, на чьей земле планируется строительство (так как окончательно разрешение на строительство подписывает глава муниципалитета) и компания, которая непосредственно строит объект.

Чем на более ранних этапах вы подключились к этому процессу, тем вероятнее успешный исход. При этом успешным будет считаться такой исход, при котором вам удалось добиться отмены строительства или внести в проект значительные изменения, позволяющие сделать объект более безопасным.

Список аббревиатур и сокращений:

ГЭЭ - государственная экологическая экспертиза

ОВОС - оценка воздействия на окружающую среду

ООПТ - особо охраняемая природная территория

ОЭЭ - общественная экологическая экспертиза

ПЗЗ - правила землепользования и застройки

СЗЗ - санитарно-защитная зона

ТКО - твердые коммунальные отходы

Содержание

1. Этап возникновения идеи объекта	5
2. Этап создания проектной документации	12
3. Этап оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и общественных обсуждений	16
4. Этап государственной экологической экспертизы.....	24
5. Этап главной государственной экспертизы (государственная экспертиза проектной документации)	29
6. Этап строительства	32
7. Этап эксплуатации	36

1. Этап возникновения идеи объекта

На этом этапе о готовящейся деятельности можно узнать из СМИ, из официальных источников или посредством “сарафанного радио”.



ЧТО ПРОИСХОДИТ: еще на этапе возникновения идеи на участке, на котором планируется хозяйственная деятельность, могут измениться правила землепользования и застройки (далее – ПЗЗ).

СПРАВКА:

Каждый метр земли в нашей стране (если он не находится непосредственно в государственной собственности, или в собственности юридических или физических лиц), закреплен за муниципальными образованияами. Эта информация фиксируется в документе градостроительного зонирования – в Правилах землепользования и застройки территорий муниципалитетов. Этот документ принимается в соответствии с генеральным планом поселения. В нем устанавливаются границы территориальных зон и виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства применительно к каждой из таких зон (среди которых выделяют основные, условно разрешенные и вспомогательные). Грубо говоря, из этого документа можно узнать, что можно или нельзя строить на земле.

Цель ПЗЗ – создать правовые условия для планировки и застройки территории, т.е. правила использования земельных участков и осуществления строительства.

ПЗЗ устанавливают:

- систему регулирования землепользования и застройки,
- деление поселения на территориальные зоны,
- градостроительные регламенты для каждой зоны.

В соответствии со статьей 36 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – Градостроительный кодекс РФ) **градостроительные регламенты** определяют правовой

режим земельных участков и не устанавливаются для земель лесного фонда, земель, покрытых поверхностными водами, земель запаса, земель особо охраняемых природных территорий (до 01.09.2024 – за исключением земель лечебно-оздоровительных местностей и курортов), сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения, земельных участков, расположенных в границах особых экономических зон и территорий опережающего социально-экономического развития.

Использование земельных участков, на которые действие градостроительных регламентов не распространяется или для которых градостроительные регламенты не устанавливаются, определяется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с федеральными законами.

Использование земельных участков в границах особых экономических зон определяется органами управления особыми экономическими зонами.

Использование земель или земельных участков из состава земель лесного фонда, земель или земельных участков, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий (за исключением территорий населенных пунктов, включенных в состав особо охраняемых природных территорий), определяется соответственно лесохозяйственным регламентом, положением об особо охраняемой природной территории в соответствии с лесным законодательством, законодательством об особо охраняемых природных территориях.

Градостроительный регламент устанавливает:

1. виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства,
2. предельные размеры земельных участков,
3. предельные параметры разрешенного строительства,
4. ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства:

- основные
- вспомогательные
- условно-разрешенные.

Основной и вспомогательные виды – то, что можно строить на участках без дополнительных согласований.

Вспомогательный вид разрешенного использования – это дополнительный вид по отношению к основным и условно-разрешенным видам использования.

Условно-разрешенный вид использования участка – особый вид, который требует получения разрешения на строительство объекта по усложненной процедуре через проведение общественных обсуждений.



Если строительство объекта планируется на землях населенного пункта, то применяется все градостроительное законодательство (“Градостроительный кодекс Российской Федерации” № 190-ФЗ) в полной мере (генплан, ПЗЗ, градостроительный регламент и связанные с этим публичные слушания) и также природоохранное законодательство (если строящийся объект должен проходить оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС) и/или государственную экологическую экспертизу (ГЭЭ)).

Если строительство планируется на других землях (например, землях лесного фонда), то подлежит применению в первую очередь, природоохранное законодательство (ОВОС, ГЭЭ) и плюс частично градостроительное в части инженерных изысканий (статья 47 Градостроительного кодекса РФ), проектной документации (статья 48 Градостроительного кодекса РФ) и государственной экспертизы (статья 49 Градостроительного кодекса РФ).

Далее в этой главе до раздела «деятельность, связанная с обращением с ТКО» описана ситуация для объектов, строящихся в пределах поселений.

Муниципалитеты обязаны предоставлять всеобщий доступ к актуальным ПЗЗ и вывешивают их на своих официальных сайтах. Размещенный документ должен своевременно актуализироваться

Изменения в ПЗЗ вносятся в порядке, предусмотренном в статье 31 Градостроительного кодекса РФ (при этом основания для рассмотрения главой местной администрации данного вопроса приведены в статье 33 Градостроительного кодекса РФ):

– Сначала глава администрации принимает решение о подготовке проекта правил землепользования и застройки,

– Затем утверждаются состав и порядок деятельности комиссии по подготовке проекта,

– Затем глава не позднее чем по истечении десяти дней с даты принятия решения о подготовке проекта правил землепользования и застройки обеспечивает опубликование сообщения на официальном сайте муниципалитета (сообщение о принятии такого решения также может быть распространено по радио и телевидению).

В этом сообщении публикуются:

1. состав и порядок деятельности комиссии;
2. порядок и сроки проведения работ по подготовке проекта ПЗЗ;
3. порядок направления в комиссию предложений заинтересованных лиц по подготовке проекта правил землепользования и застройки;
4. иные вопросы организации работ.

– После того, как проект ПЗЗ подготовлен, он отправляется в орган местного самоуправления, где проходит проверку на соответствие законодательству РФ.


– Глава администрации не позднее чем через десять дней после получения проекта, принимает решение о проведении общественных обсуждений. Информация о них также публикуется на сайте.

Порядок проведения общественных обсуждений устанавливается Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля РФ», статьей 5.1 Градостроительного кодекса РФ, Уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования. То есть в муниципальном образовании может быть установлен свой порядок проведения общественных обсуждений, который не противоречит федеральному или региональному законодательству.

– После проведения общественных обсуждений комиссия готовит заключение, в котором содержатся рекомендации (либо о внесении в соответствии с поступившим предложением изменения в ПЗЗ или об отклонении такого предложения с указанием причин отклонения), и направляет это заключение главе местной администрации.

– Решение о подготовке проекта о внесении изменения в ПЗЗ или об отклонении предложения о внесении изменения в данные правила проекта ПЗЗ принимается главой администрации.

ЧТО ДЕЛАТЬ:

 Выяснить категорию земель и/или вид территориальной зоны, на которой планируется строительство и виды разрешенной деятельности на ней.

Это можно сделать, ознакомившись с ПЗЗ муниципалитета, но гораздо проще использовать публичную кадастровую карту Росреестра <https://pkk.rosreestr.ru/#/>

Если вы знаете кадастровый номер участка, то его можно просто вбить в поиск на карте. Если не знаете, придется искать участок на карте вручную. Чтобы узнать собственника земельного участка, вы можете заказать платную выписку с сайта.



Вид территориальной зоны и категория земли должна соответствовать планируемому объекту. Например, то, что можно строить в зоне жилой или общей деловой застройки, нельзя строить в рекреационной зоне.



Следить за изменениями, вносимыми в ПЗЗ.

Следить за изменениями, вносимыми в генплан и ПЗЗ, можно по протоколам заседаний региональной или муниципальной комиссии по землепользованию, которые размещаются в открытом доступе на сайте областного градостроительного министерства и муниципалитета по итогам проведенных заседаний.

Из протоколов комиссии можно получить информацию:

- о намечаемых изменениях зонирования генплана и ПЗЗ, когда рассматриваются территории до общественных обсуждений,
- о принятых решениях, когда подводятся итоги проведенных обсуждений и даются рекомендации по вопросам.



Участвовать в общественных слушаниях.

Когда администрация опубликует информацию о готовящихся слушаниях, ознакомьтесь с материалами. Из них можно узнать, кто и в связи с чем инициировал изменения, на какой конкретной территории будет вестись хозяйственная деятельность.

Присылайте ваши замечания и альтернативные предложения, постарайтесь сформулировать к ним обоснования. По закону (пункт 15, статья 31 Градостроительного кодекса РФ) в общественных обсуждениях могут принять участие все жители РФ, и комиссия обязана учитывать результаты общественных слушаний.

Если намечаемая деятельность связана с обращением с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО)



ЧТО ПРОИСХОДИТ: изменения (планируемые к строительству объекты по обращению с ТКО) до проектирования вносятся в региональную территориальную схему обращения с отходами. Рекомендуем изучить детально этот документ. Его можно найти на сайте уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Изменения в данный документ вносятся через процесс общественных обсуждений.

СПРАВКА:


Из статьи 13.3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ “Об отходах производства и потребления” (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ)

Территориальная схема обращения с отходами – это документ, который разрабатывается и утверждается уполномоченным органом исполнительной власти.

Он включает в себя среди прочего данные о месте нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов; данные о месте нахождения объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов; **данные о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов.**



ЧТО ДЕЛАТЬ:

 Следить за изменениями, вносимыми в Территориальную схему обращения с отходами региона. Это можно делать по протоколам, публикуемым на сайте “уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.



Принимать участие в общественных обсуждениях

Для этого следует изучить проект нового документа, прислать свои замечания и предложения по указанному адресу в постановлении о назначении общественных обсуждений.

2. Этап создания проектной документации



ЧТО ПРОИСХОДИТ: разработкой проектной документации для планируемого объекта занимается компания, признанная победителем по результатам конкурентных процедур.

СПРАВКА:

Закупка является публичным процессом, отследить ее можно на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС Закупки) <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>

Государственные закупки регламентируются двумя Федеральными законами в зависимости от того, кто выступает в качестве заказчика.

- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон о контрактной системе № 44-ФЗ) Применяется в случае, если заказчиками являются муниципальные и государственные автономные и бюджетные учреждения. Поставщиками могут быть юридические лица, индивидуальные предприниматели (ИП), а также физические лица.
- Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) Применяется в случае, если заказчиками являются:
 - Государственные компании, у которых доля участия государства более 50%, а также «дочки» и «внучки» таких компаний.
 - Бюджетные учреждения, проводящие закупки за счет собственных средств, средств субподряда или грантов.
 - Организации, которые занимаются регулируемыми видами деятельности, такими как энергетика и водоснабжение.
 - Субъекты естественных монополий (к примеру, РЖД, нефтегазовые компании и т.д.).



С 2021 года введено требование о применении Типовых условий контрактов на выполнение проектных и (или) изыскательских работ и информационной карты типовых условий контракта (приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 14.01.2020 № 10/пр). Заказчики обязаны ими руководствоваться. Поэтому ориентируясь на типовые условия, можно облегчить себе работу по изучению документации.



ЧТО ДЕЛАТЬ:



Отслеживать документацию, подготавливаемую для осуществления закупки:

На сайте ЕИС Закупки из карточки каждой закупки можно узнать:

- Сведения о заказчике проекта (наименование, ИНН, место нахождения)
- Начальную цену проекта
- Содержание документации (например, технического задания)



Отслеживать закупку на соответствие Федеральным законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ.

В случае выявления нарушений возможно обращение в прокуратуру, к полномочиям которой отнесен, в частности, надзор за исполнением законов в сфере экономики, и в специализированный контрольный орган в сфере закупок – Федеральную антимонопольную службу (ФАС), для признания закупки недействительной.

Для облегчения контроля за новыми проектами на сайте ЕИС Закупки в вашем регионе рекомендуется установить автоматизированный поиск. Это можно сделать, к примеру, создав специальный телеграм-бот.



ЧТО ПРОИСХОДИТ: на участке, на котором планируется деятельность, проводятся инженерные изыскания (порядок проведения регулируется статьей 47 Градостроительного кодекса РФ и подзаконными нормативными правовыми актами).

СПРАВКА:

Инженерные изыскания или проектно-изыскательские работы (ПИР) – это комплекс исследований, включающих в себя изучение природных условий и определение технических обоснований, необходимых для начала проектных и строительных работ. По результатам проведенных инженерных изысканий устанавливается степень безопасности планируемого строительства на заданной территории, а также оцениваются все возможные риски использования территории.

После получения результата инженерных изысканий можно выбрать наиболее подходящие технические и конструктивные решения по застройке территории. На основании проведенных изыскательских работ подготавливается проектная документация, которая в дальнейшем служит основой для получения разрешения на строительство.

Виды основных изыскательских работ в строительстве


1. Инженерно-геодезические изыскания
2. Геологические изыскания
3. Гидрологические изыскания
4. Экологические изыскания
5. Геофизические изыскания

Этапы выполнения инженерных изысканий

1. Подготовительные работы: собирается информация о территории, изучаются архивные материалы, производится планирование работ.
2. Полевые работы: проведение необходимых инженерных изысканий на заданной территории.
3. Лабораторные работы: в лабораторных условиях проводится анализ образцов, отобранных с территории выполнения работ.

4. Камеральные работы: составление технического отчета по выполненным инженерным изысканиям, в котором описывается возможность проведения строительных работ с учетом особенностей окружающей среды на заданной территории, а также даются необходимые рекомендации.

Изыскания проводит организация, признанная победителем по результатам конкурентных процедур на разработку проектной документации, или этим занимается нанятый ею субподрядчик.

 В ходе изысканий должны проводиться полевые исследования животного и растительного мира. Однако на практике чаще всего к таким исследованиям относятся недобросовестно, и описания берутся из учебников или из интернет-источников, а иногда даже дословно копируются из других проектов.


Часто на территории планируемого строительства не учитывается наличие и место расположения видов, занесенных в Красные книги РФ и субъекта РФ. Это приводит к тому, что информация по этому разделу в заключении по изыскательным работам не будет соответствовать действительности. На это стоит обратить внимание, потому что без надлежащего исследования невозможно сделать выводы о том, как намечаемая деятельность отразится на животном и растительном мире территории.



ЧТО ДЕЛАТЬ:

Если в вашем распоряжении окажется техническое задание к проекту, вы можете следить за тем, как оно выполняется, и наблюдать за ходом изыскательных работ.

3. Этап оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и общественных обсуждений

 **ЧТО ПРОИСХОДИТ:** после завершения разработки проекта, он проходит этап общественных обсуждений.

СПРАВКА:

Уведомление о проведении общественных обсуждений публикуется (из Приказа Минприроды России от 01.12.2020 № 999 "Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду"):

- для объектов муниципального уровня – на официальном сайте органа местного самоуправления или в случае его отсутствия – в официальном периодическом издании уполномоченного органа власти
- для объектов регионального или федерального уровня – на официальном сайте территориального органа Росприроднадзора и на официальном сайте органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ в области охраны окружающей среды (в случае его отсутствия – в официальном периодическом издании органа исполнительной власти субъекта РФ)
- для объектов федерального уровня – на официальном сайте Росприроднадзора
- на официальном сайте заказчика (исполнителя) при его наличии.

Вместе с уведомлением публикуется проектная документация, в том числе материалы ОВОС и результаты изысканий. При этом окончательные материалы ОВОС должны содержать информацию об организации и проведении общественных обсуждений.

Какие нарушения и «уловки» чаще всего фиксируются на этом этапе:

– Уведомление о начале общественных обсуждений публикуется «на задворках» сайтов, мелким шрифтом в официальных печатных изданиях муниципалитета, без широкого освещения в СМИ.

Из материалов дела № 2а-1484/2019 Мичуринского городского суда Тамбовской области

Ссылка: michurinskygs--tmb.sudrf.ru

В декабре 2018 года жителям, в том числе заявителю, стало известно, что администрацией Дмитриевского поселкового совета были проведены публичные слушания по вопросу реконструкции полигона захоронения твердых коммунальных отходов. По итогам публичных слушаний администрацией Дмитриевского поссовета был составлен протокол публичных слушаний и заключение от этой же даты о признании публичных слушаний состоявшимися.

Заявитель считает, что публичные слушания были проведены с нарушением установленного порядка, связанного с публикацией информации о проведении публичных слушаний и обеспечения участия населения в публичных слушаниях. О дате публичных слушаний жители, а также заявитель, уведомлены не были, информация о дате проведения публичных слушаний в газете либо ином информационном ресурсе не публиковались, сведения о подаче предложений и замечаний также отсутствовали.

Согласно протоколу публичных слушаний, составленному по итогам проведенных публичных слушаний, в них приняло участие 50 человек, 45 из которых проголосовали за реконструкцию полигона, а 5 воздержались. Заявитель считает, что данные обстоятельства не соответствуют действительности, сведения о присутствовавших, равно как и проголосовавших, являются недостоверными.

Надлежащего опубликования заключений по результатам публичных слушаний также было не обеспечено.

Суд постановил, что заявитель, как лицо, постоянно проживающее на территории муниципального образования, имеет право требовать устранения всяких нарушений его прав на участие в открытом обсуждении вопросов, затрагивающих условия его проживания и жизнедеятельности.

Суд постановил удовлетворить административное исковое заявление к администрации Дмитриевского поссовета об оспаривании действий (бездействия) по проведению публичных слушаний по вопросу реконструкции полигона захоронения твердых бытовых

отходов. Действия (бездействие) администрации Дмитриевского поссовета, в том числе постановления о назначении публичных слушаний были признаны незаконными.

– Публикуется не вся проектная документация, а только материалы ОВОС (оценки воздействия на окружающую среду).

Это нарушение, потому что:

1. Согласно п.1 ст. 14 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» на государственную экологическую экспертизу (ГЭЭ, следующий этап) предоставляются «материалы обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления».

2. В пункте 4.6 Положения о выполнении инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, утвержденного приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 999, указано, что

“...Подготавливается и направляется в органы государственной власти и (или) органы местного самоуправления уведомление о проведении общественных обсуждений предварительных материалов оценки воздействия на окружающую среду (или объекта экологической экспертизы, включая предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду) (далее также – объект общественных обсуждений), в котором указываются ...”


То есть публикация только материалов ОВОС не является достаточной для проведения общественных обсуждений.


– На очных публичных обсуждениях организаторы обеспечивают преимущественное присутствие «своих» людей, которые высказываются в поддержку проекта, при этом тем, кто имеет замечания, могут не дать слово.

– В последнее время чаще всего обсуждения происходят в онлайн формате, что ограничивает доступ к ним части населения

(например, пожилые люди, не обладающие навыками работы с информацией в сети Интернет, жители районов, не обеспеченных стабильным доступом в Интернет). Такие обсуждения могут проходить как в формате видеоконференции, так и в заочном формате, когда замечания возможно отправить в адрес организатора обсуждений (администрации муниципального образования) по электронной почте или бумажным письмом.


ЧТО ДЕЛАТЬ:

 Мониторить сайт администрации, чтобы не пропустить публикацию уведомления о начале общественных обсуждений.

 Когда уведомление будет опубликовано, проверить состав опубликованной для общественных обсуждений документации по проекту.


Материалы общественных обсуждений должны находиться в администрации муниципального образования и выдаваться по запросу. Однако, их обычно не разрешают выносить из здания, так что будьте готовы фотографировать документы.

Если вам не предоставляют полный комплект проектной документации, необходимо писать запросы заказчику проекта, администрации, депутатам для предоставления проектной документации, предать происходящее огласке.

 Искать экспертов, имеющих необходимый практический опыт, для оценки документации. Имеет смысл представить проектные документы для оценки опытным экспертам и их выводы оформить в качестве замечаний в рамках общественных обсуждений.


 Обязательно участвовать в общественных обсуждениях.

Не смотря на то, что по законодательству общественные обсуждения являются формой информирования и их результаты не носят обязательного характера, возникающий общественный резонанс может повлиять на решения по проекту.

 Следить за соблюдением установленных процедур для выявления нарушений.

Порядок проведения общественных обсуждений устанавливается Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля РФ», Приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 999 "Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду", нормативными правовыми актами НПА регионального и муниципального уровня. То есть в муниципальном образовании может быть установлен свой порядок проведения общественных обсуждений, который не должен противоречить федеральному или региональному законодательству.

По итогам общественных обсуждений важно проверить протокол. Необходимо проследить, что в него внесены все поступившие замечания. Для этого можно попросить организаторов выслать протокол. Все нарушения в ходе обсуждений следует фиксировать (фото-, видеосъемкой) и отправлять жалобы в прокуратуру. Не только само решение об утверждении ПЗЗ может быть оспорено в судебном порядке (часть 4 статьи 32 Градостроительного кодекса РФ), но возможно обращение в суд с заявлением о признании результатов публичных слушаний недействительными вследствие нарушения установленного порядка их проведения. В таком случае заказчик должен будет организовать обсуждения вновь, так как без протокола обсуждений проектная документация не может выйти на следующий этап – государственную экологическую экспертизу.

 Инициировать общественную экологическую экспертизу (ОЭЭ).

СПРАВКА:

Общественная экологическая экспертиза – инструмент, с помощью которого жители могут попытаться привлечь экспертов сделать независимую оценку проекта и донести до государства вопросы, которые являются важными. Право граждан на ОЭЭ закреплено в статье 20

Федерального закона от 23.11.1995 ФЗ № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ).

! Важно! Объектом ОЭЭ является объект, который подлежит процедуре государственной экологической экспертизы (ГЭЭ). Для объектов, которые не подлежат ГЭЭ, можно сделать экспертное обследование, однако эта процедура, в отличие от ОЭЭ, законом не закреплена.

ОЭЭ проводится до или одновременно с ГЭЭ и независимо от нее. ОЭЭ может зарегистрировать и провести общественная экологическая организация (объединение), в уставе которой прописана возможность проведения ОЭЭ. После регистрации ОЭЭ эта организация может требовать от заказчика документацию, подлежащую экологической экспертизе (причем в том же объеме, который предусмотрен и для государственной экологической экспертизы), знакомиться с нормативно-технической документацией и участвовать в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы (статья 22 Федерального закона № 174-ФЗ).

Для проведения ОЭЭ:

1. Необходимо найти общественную организацию для регистрации ОЭЭ. ОЭЭ регистрируется в муниципальном образовании, в котором планируется строительство объекта или по месту регистрации общественной организации, которая проводит ОЭЭ (статья 23 Федерального закона № 174-ФЗ). Должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность за незаконный отказ в регистрации заявления о проведении ОЭЭ (статья 24 Федерального закона № 174-ФЗ).

2. Собрать профильных экспертов для комиссии ОЭЭ (это могут быть специалисты, обладающие научными и (или) практическими познаниями по рассматриваемому вопросу – гидрологи, биологи, юристы, специалисты в сфере обращения с по отходами, если проект связан с ТКО, и проч.). Такие эксперты должны соответствовать тем же требованиям, которые установлены для экспертов при про-

ведении государственной экологической экспертизы, приведенным в статье 16 Федерального закона № 174-ФЗ.

3. Комиссия ОЭЭ запрашивает у заказчика проектную документацию, изучает ее и готовит заключение.

В 2023 году в отношении объекта «Комплекс обработки, утилизации и захоронения твердых коммунальных отходов мощностью 275 000 тонн в год, расположенный по адресу: Архангельская область, Холмогорский район» проводилась общественная экологическая экспертиза. Председателем комиссии ОЭЭ был направлен запрос в адрес администрации Холмогорского района о регистрации общественной экологической экспертизы и предоставлении проектной документации по объекту. Однако на обращение был получен отказ.

Так как отказ противоречил статьям 9, 20, 23, 24 Федерального закона № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе", экспертиза являлась зарегистрированной, а на действия Холмогорской администрации была направлена жалоба в прокуратуру.

После проведенной проверки в адрес председателя ОЭЭ из прокуратуры поступил ответ, подтверждающий:

- право Социально-экологического союза инициировать проведение общественной экспертизы объектов;*
- соответствие поданного заявления требованиям, указанным в части 3 статьи 23 Федерального закона № 174-ФЗ;*
- отсутствие оснований для отказа в регистрации заявления, предусмотренных частью 1 статьи 24 Федерального закона № 174-ФЗ;*

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой Холмогорского района 22.02.2023 в адрес главы администрации Холмогорского округа Архангельской области вынесено обобщенное представление, в том числе в связи отсутствием разработанного и утвержденного администрацией округа административного регламента предоставления государственной услуги по регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы."

4. Заключение отправляется комиссии государственной экологической экспертизы (ГЭЭ).

Комиссия ГЭЭ обязана принять во внимание заключение комиссии ОЭЭ.

В 2022 году в отношении объекта «Комплекс по переработке отходов с мусоросортировочным комплексом и площадкой компостирования в Великоустюгском муниципальном районе» была зарегистрирована и проведена общественная экологическая экспертиза. Комиссия ОЭЭ выдала отрицательное заключение. Заключение было направлено в комиссию ГЭЭ.


Позднее комиссия ОЭЭ получила ответ от Росприроднадзора, в котором сообщалось, что «Заключение общественной экологической экспертизы от 29.12.2022 доведено до сведения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы, рассмотрено в рамках проведения государственной экологической экспертизы и учтено при проведении государственной экологической экспертизы, о чем свидетельствует п. 1.9 страницы 5 Заключения».

5. В ситуации, когда выводы ГЭЭ и ОЭЭ расходятся (например, если комиссия ГЭЭ дала положительное заключение, когда заключение комиссии ОЭЭ было отрицательным), следует подавать в суд.

6. Вести информационную кампанию для максимальной огласки происходящего

Публиковать в СМИ и на собственных ресурсах информацию о грядущих общественных обсуждениях, мнения экспертов, заключения общественной экологической экспертизы, освещать зафиксированные факты нарушений.

4. Этап государственной экологической экспертизы

 **ЧТО ПРОИСХОДИТ:** если планируемый объект подлежит процедуре государственной экологической экспертизы (ГЭЭ), заказчик должен передать проектные документы в Росприроднадзор. Информация об экспертизе публикуется на сайте Росприроднадзора (раздел “деятельность” – “государственные услуги” <https://rpn.gov.ru/activity/services/28159/>).

Чтобы установить, является ли планируемый объект объектом ГЭЭ, следует обратиться к законодательству. В статье 11 Федерального закона № 174-ФЗ перечислены объекты федерального уровня, которые должны проходить процедуру ГЭЭ. ГЭЭ для них проводит Росприроднадзор или территориальные органы Росприроднадзора.

Например, объектом ГЭЭ согласно статье 11 Федерального закона № 174-ФЗ являются не все объекты обращения с отходами, а только:

- капитальные объекты для утилизации твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), объекты обезвреживания и (или) объекты размещения отходов
- проекты рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления.

В статье 12 Федерального закона № 174-ФЗ перечислены объекты регионального уровня, которые подлежат процедуре ГЭЭ. В этом случае экспертизу проводят специально уполномоченные органы субъектов РФ (например, это может быть исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации,

уполномоченный в сфере экологии или управления природными ресурсами).

Проектная документация объектов, которые не перечислены в статьях 11 и 12 Федерального закона № 174-ФЗ, процедуру ГЭЭ не проходит, а отправляется сразу на главную государственную экспертизу.

К примеру, под ГЭЭ не попадает любой крупный завод, который не затрагивает границы ООПТ, не относится к 1, 2 категории опасности. Также не попадают и более мелкие объекты, такие как, например, склад ядохимикатов, завод по производству кофе, мусоросортировочные линии.

Иногда заказчик проекта, чтобы миновать процедуру ГЭЭ, прибегает к ухищрениям и разделяет комплекс объектов, предназначенных для выполнения одного вида хозяйственной деятельности, на отдельные объекты. В этом случае заказчиком разрабатывается проектная документация по отдельным объектам, как бы друг с другом не связанным.

В 2022 году в МО «Черемушское» Котласского района Архангельской области началось проектирование объекта «Комплекс обработки и утилизации твердых коммунальных отходов мощностью 70 000 тонн в год». На объекте запланирован прием ТКО из соседних районов, что вызывает возмущение жителей близлежащего города Коряжма.

Из презентаций заказчика, Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, следует, что объект планируется построить на действующем полигоне ТКО. На объекте планируется обработка, сортировка, компостирование ТКО, а неликвидные «хвосты» захоранивать на существующем полигоне.

В соответствии с Федеральным законом № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», к объектам государственной экологической экспертизы отнесена «проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами производ-

ства и потребления к объектам обезвреживания и (или) объектам размещения отходов”.

В соответствии с материалами ОВОС «Комплекса обработки и утилизации твердых коммунальных отходов мощностью 70 000 тонн в год, расположенный по адресу: Архангельская область, Котласский р-н, муниципальное образование «Черемушское» на объекте планируется обработка ТКО, сортировка ТКО, подготовка «хвостов» сортировки, компостирование органических отходов, отсеянных после сортировки ТКО.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» «обезвреживание отходов – уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание, за исключением сжигания, связанного с использованием твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду».

В соответствии с Постановлением РФ от 12.12.2020 № 1667 «О единых требованиях к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов» в пункте 16 указано, что «...объекты обезвреживания твердых коммунальных отходов предназначены для уменьшения массы отходов, изменения их состава, физических и химических свойств в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду путем сжигания, за исключением сжигания, связанного с использованием твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), и (или) путем обеззараживания на специализированных установках или путем компостирования, результатом которого не является получение вторичного сырья или иной продукции».

Из этого можно сделать вывод о том, что компостирование является процессом обезвреживания ТКО, в результате которого уменьшается масса отходов, меняется их химический состав и физические свойства, а также снижается класс опасности.

Однако 30.01.2023 на сайте ЕИС Закупки <https://zakupki.gov.ru/> была опубликована закупка № 32312045502 на строительство данного объ-


екта. В документах закупки прикреплен файл с положительным заключением государственной экспертизы под номером 29-1-1-3-071566-2022, которое выдано Государственным автономным учреждением Архангельской области «Управление государственной экспертизы» 07.10.2023. В пункте 1.4 документа указывалось, что «...Проведение государственной экологической экспертизы в отношении представленной проектной документации законодательством Российской Федерации не предусмотрено.»

Таким образом, воспользовавшись «юридической коллизией», а именно тем, что законодатель напрямую не определяет компостирование как процесс обезвреживания, заказчик отделил от проекта существующий полигон несмотря на то, что объект подразумевает захоронение образовавшихся “хвостов”.

В этом случае стоило направить обращение в прокуратуру.



ЧТО ДЕЛАТЬ:


 Рекомендуется направить наблюдателя из числа экспертов, участвующих в общественной экологической экспертизе, для участия в государственной экологической экспертизе.

Существенной является оговорка о том, что при отсутствии зарегистрированной общественной экологической экспертизы нельзя направить такого наблюдателя: федеральный законодатель определил, что представители ОЭЭ могут участвовать в работе ГЭЭ. В статье 22 Федерального закона № 174-ФЗ четко оговаривается право общественных организаций (объединений), осуществляющих ОЭЭ, участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий ГЭЭ.



Отправлять в комиссию ГЭЭ аргументированные предложения.

Экспертная комиссия ГЭЭ обязана в период прохождения экспертизы рассматривать не только проектные материалы, но и все поступившее материалы по объекту экспертизы. Это могут быть не только заключение ОЭЭ, но и любые письма от людей, любые тексты, отражающие замечания и предложения.


 Отправить в Роспотребнадзор запрос проверки о разработке проекта санитарно-защитной зоны вокруг объекта (“просим проверить, установлены ли границы санитарно-защитной зоны”).

Согласно статье 12 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ “О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения” санитарно-защитная зона разрабатывается при проектировании объекта. Потом по замерам, произведенным на уже функционирующем предприятии, ее должны корректировать.

Если объектов несколько и у них санитарные зоны перекрываются, должны разрабатываться единые санитарно-защитные зоны на группы объектов. Из пункта 2.4 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 “Для групп промышленных объектов и производств или промышленного узла (комплекса) устанавливается единая расчетная и окончательно установленная санитарно-защитная зона с учетом суммарных выбросов в атмосферный воздух и физического воздействия источников промышленных объектов и производств, входящих в единую зону.” То есть если один объект достигает другие санитарно-защитные зоны, то можно требовать, чтобы была разработана единая санитарно-защитная зона.

Санитарно-защитная зона должна быть прописана в проекте предприятия.


5. Этап главной государственной экспертизы (государственная экспертиза проектной документации)

 **ЧТО ПРОИСХОДИТ:** Федеральное автономное учреждение “Главное управление государственной экспертизы” проводит экспертизу проектной документации на соответствие действующей нормативно-правовой базе (регулируется ст. 49 Градостроительного кодекса РФ).

По итогу выдается положительное или отрицательное заключение, а на его основе глава муниципального образования выдает разрешение на строительство. Если в субъекте Российской Федерации часть полномочий муниципалитетов передана в регион, тогда разрешение подписывается в региональном органе власти.

Формально эта экспертиза считает, что все экологические вопросы должны быть сняты на этапе ГЭЭ и проверяет только формальное наличие всех разрешений.

ЧТО ДЕЛАТЬ:

 Если объект не проходил этап ГЭЭ, направлять в комиссию заключения, замечания и предложения по экологическим вопросам.

На главгосэкспертизу часто поступают проекты, которые не являются объектами ГЭЭ. В этих случаях поступление от общественных объединений или от населения заключений по экологическим вопросам может быть целесообразным, потому что в главгосэкспертизе есть экологический отдел, который смотрит соблюдение экологического законодательства по объектам, которые не являются объектами ГЭЭ.

С середины 2000-х на реке Волга планировалось строительство низконапорного гидроузла (водохранилища), чтобы поднять на 4 метра уровень воды от Нижнего Новгорода до города Городец. Проектная документация не проходила процедуру ГЭЭ. Заказчик это обосновывал тем, что объекты, которые не строятся на территории ООПТ, по законодательству процедуру ГЭЭ не проходят.

Проект вызывал протесты жителей потенциально затопляемых территорий. Общественным объединением «Социально-экологический союз» в 2019 году была зарегистрирована ОЭЭ. Эксперты установили, что проект несет множество негативных последствий, и среди прочего, хоть и не находится на территории ООПТ, но приведет к ее подтоплению. А именно к затоплению памятника природы областного значения «Дубрава у г. Городца» из-за чего один из основных объектов охраны – типичные экосистемы пойменных дубрав, будет практически полностью утрачен.

В заключении ОЭЭ указано, что «таким образом, создание низконапорного гидроузла противоречит:

– пункту 1 статьи 27 «Режим особой охраны территорий памятников природы» Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», предусматривающему, что на территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы.

– пункту 2 статьи 59 «Правовой режим охраны природных объектов» Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», который гласит, что запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на окружающую среду и ведущая к деградации и (или) уничтожению природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящихся под особой охраной.


Также ОЭЭ было установлено, что территория воздействия планируемого водохранилища является местом обитания 31 охраняемого вида наземных позвоночных животных, 2 видов беспозвоночных, а также 7 видов сосудистых растений и 1 вида мха, занесенных в Красную книгу Нижегородской области и (некоторые виды) в Красную книгу Российской Федерации.

Таким образом, создание низконапорного гидроузла противоречит:

1) Статье 60 «Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов» Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»,

2) Статье 24 «Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира» Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О животном мире».

Заключение ОЭЭ было направлено в Главгосэкспертизу, которая вынесла отрицательное заключение по проекту, так как в нем было множество экологических замечаний.

 Если становится известно о проблемах проектной документации не в экологической части, а, например, в технической, также направляем свои обращения.

6. Этап строительства




ЧТО ПРОИСХОДИТ: начинается строительство объекта.

Общественность может следить за соответствием возводимого объекта проектной документации. Несмотря на отсутствие правовых оснований, застройщик может отклоняться от своего проекта (например, упрощать его в целях экономии).



ЧТО ДЕЛАТЬ:

 Контролировать процесс строительства и следить за тем, чтобы застройщик не отклонялся от проекта.


Застройщик вряд ли допустит общественность до объекта, ссылаясь на правила техники безопасности, действующие на строительной площадке. Однако можно попробовать создать рабочую группу, которая наладит общение с застройщиком и будет направлять на объект своих делегатов. Еще лучше создать депутатскую комиссию. Депутатам отказать в посещении площадки, на которой ведется строительство общественно важного объекта, гораздо сложнее. Кроме этого, депутаты могут направлять депутатские запросы, которые застройщик или инициатор хозяйственной деятельности не имеет права игнорировать и обязан на них отвечать не более двух недель.




Игнорировать обращения от граждан застройщик также не имеет права. В соответствии с частью 4 статьи 1 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» установленный им порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами распространяется на правоотношения, связанные с рассмотрением указанными органами, должностными лицами обращений объединений граждан, в том числе юридических лиц, а также на правоотношения, связанные с рас-

смотрением обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, осуществляющими публично значимые функции государственными и муниципальными учреждениями, иными организациями и их должностными лицами.

Нарушения можно обнаружить, непосредственно заметив их на стройплощадке, отбирая пробы, производя замеры на стройплощадке или рядом с ней (например, в реке, которая протекает рядом).

 Если пробы нужны только для освещения нарушений в средствах массовой информации, не имеет значения, кто их отбирает. Если же пробы нужны, как основание для подачи в суд, тогда их должен отбирать аккредитованный специалист и исследовать их в аккредитованной лаборатории.

Также можно делать запросы поставщикам, чтобы выявить несоответствие используемых при строительстве материалов тем, которые предусмотрены проектом (например, застройщик может использовать более дешевые низкокачественные материалы).

 Все выявленные нарушения необходимо грамотно фиксировать и отправлять в виде жалоб:

- в органы, осуществляющие государственный строительный надзор, который на данном этапе контролирует строительство и по обращению его представители могут прийти на стройплощадку
- в природоохранную прокуратуру

И наконец, на застройщика можно подать в суд за выявленные нарушения.

СПРАВКА:

Как зафиксировать нарушение:

1. Нарушение снять на камеру. Желательно сделать несколько снимков: крупно и общий план, на котором будет видна географическая

привязка к местности. Если вы делаете видеозапись, вслух проговорите дату, время, где вы находитесь и что наблюдаете; обратите внимание на бездействие сотрудников стройки или факт того, что вам мешают снимать.

2. Напишите письмо. В нем укажите ваше ФИО, контактные данные (электронный адрес, почтовый адрес, номер телефона). Напишите, кому адресовано обращение (например, к Генеральному прокурору). Изложите суть проблемы (что, где, когда случилось). Потребуйте принять меры и наказать виновных. Попросите направить ответ на обращение на ваш адрес в установленные законом сроки.

3. Отправьте обращение на электронную почту ведомства или в их электронную приемную, если она имеется. Но мы также рекомендуем отправить в ведомство бумажное письмо. Лучше всего направлять письмо заказным с уведомлением. Таким образом вы сможете доказать почтовыми документами в суде, что вы действительно отправляли обращение.

В 2018 году началось строительство межрегионального полигона для ТКО из Москвы на станции Шиес в Ленском районе Архангельской области. Строительство велось без каких-либо разрешительных документов, без проведения общественных обсуждений и вызвало общественный резонанс сначала в регионе, а потом и по всей стране. На многие обращения равнодушные граждане получали отписки, государственные органы не признавали очевидного – что строительство уже ведется, несмотря на отсутствие разрешений. Однако активисты регулярно патрулировали территорию, на которой велось строительство, фиксировали с помощью фото и видео нарушения, составляли обращения в надзорные органы.

- Проверка соблюдения лесного законодательства в районе станции Шиес, инициированная местными активистами, выявила грубые нарушения, а именно — незаконную рубку леса в крупном объеме. Было возбуждено уголовное дело. Вилегодский районный суд признал трех мужчин виновными в незаконной рубке леса на территории Ленского района и нанесении материального ущерба. Все трое получили согласно ч.3 ст.260 УК РФ условные

сроки, возместив на этапе расследования весь причиненный ущерб.

- При поддержке активистов администрация МО «Урдомское» в 2019 году подала в суд на ООО «Технопарк» (компания-застройщик). 9 января Арбитражный суд Архангельской области вынес решение, в соответствии с которым постройки на территории станции Шиес были признаны самовольными и подлежали сносу в месячный срок с даты вступления судебного решения в силу. Суд постановил признать самовольной постройкой незавершенный объект размещения твердых коммунальных отходов «ЭкоТехноПарк «Шиес» (в том числе входящие в его состав общежития рабочий, водозаборные скважины, зоны выгрузки, складской ангар и прочие) и обязать ООО «Технопарк» в месячный срок с даты вступления настоящего решения в законную силу снести все постройки. Кроме этого взыскать с ООО «Технопарк» в пользу администрации муниципального образования «Урдомское» 500 000 руб. в возмещение расходов на оплату судебной экспертизы. Апелляционная жалоба ООО «Технопарк» была оставлена без удовлетворения.

7. Этап эксплуатации




ЧТО ПРОИСХОДИТ: после завершения строительства объект принимается в эксплуатацию.

На объекте должны соблюдаться санитарные нормы по выбросам в воздух, воду и почву, шуму, электромагнитному излучению. Также должна действовать санитарно-защитная зона (СЗЗ).



ЧТО ДЕЛАТЬ:

 Обратитесь в Роспотребнадзор, чтобы ведомство провело проверку соблюдения требований санитарно-защитной зоны путем инструментальных измерений качества атмосферного воздуха на границе СЗЗ.

После строительства необходимо измерить санитарно-защитную зону, чтобы она соответствовала фактическому воздействию объекта. Если новый объект находится в непосредственной близости от других объектов для всех объектов этой группы должна быть установлена единая санитарно-защитная зона (п. 2.4 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03)

 Выполнять общественный экологический контроль.

Контролируйте соблюдение экологических норм и в случае нарушений отправляйте обращения в Росприроднадзор и прокуратуру.



В обращениях нужно не просто описывать нарушения, но и угрозу причинения вреда окружающей среде или уже причиняемый вред, т.к. без вреда (даже при наличии нарушений закона) прокуратура не согласует внеплановую проверку объекта.